



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/13-09/56

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 4. prosinca 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izješće o radu Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 11. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013.*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora, sukladno odredbi članka 2. stavka 1. podstavka 6. Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije ("Narodne novine", broj 82/06 i 35/09) dostavilo Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije, aktom od 3. prosinca 2013. godine.

U radu Hrvatskoga sabora sudjelovat će Vladimir Šeks, predsjednik Nacionalno vijeće za praćenja provedbe Strategije suzbijanja korupcije.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje
provedbe
Strategije suzbijanja korupcije

Klasa:021-12/13-09/50
Ur.broj:6524-2-13-01

Zagreb, 3.prosinca 2013.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primiteno	03-12-2013		
Klasifikacija		Car. red	
021-12/13-09/50		65	
Brojbač. list		Pol.	Vrt.
6524-2-13-01		1	-

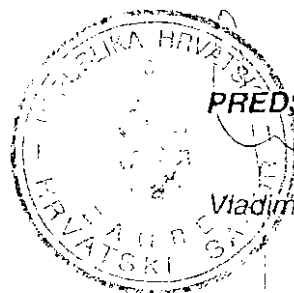
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Gospodinu Josipu Leki

Predmet: *Izvešće o radu Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 11. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013.*

Na temelju članka 2. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije, Klasa: 215-01/09-01/02 od 13. ožujka 2009., Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije podnosi Izvešće Hrvatskome saboru o svom radu za razdoblje od 11. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013. godine.

Izjavitelj na sjednici Hrvatskoga saboru je Vladimir Šeks, predsjednik Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije.



PREDSJEDNIK NACIONALNOG VIJEĆA

Vladimir Šeks, dipl. iur

Privitak: Izvešće-1x



HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije

IZVJEŠĆE
o radu
za razdoblje od 11. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013.

UVOD

U skladu s Odlukom Hrvatskoga sabora o osnivanju Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Nacionalnog programa (sada Strategija) suzbijanja korupcije od 13. srpnja 2006., te Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o Nacionalnom vijeću od 13. ožujka 2009., u 7. sazivu Hrvatskoga sabora izabrano je Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije od 11 članova. Pet (5) članova iz reda zastupnika izabrano je dana 24. veljače 2012., a dana 15. lipnja 2012. imenovano je još 6 vanjskih članova predstavnika poslodavaca, sindikata, nevladinih udruga, akademske zajednice, stručnjaka i medija.

Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije u okviru svojih zadaća

- nadzire i prati provedbu Strategije suzbijanja korupcije,
- sustavno prati podatke o pojavama korupcije koje na njegov zahtjev dostavljaju tijela zadužena za provedbu Strategije suzbijanja korupcije,
- analizira izvješća nadležnih tijela o provedbi Strategije i akcijskih planova suzbijanja korupcije te ocjenjuje načine i rezultate provedbe,
- predlaže mjere za veću učinkovitost provedbe Strategije,
- potiče i usmjerava suradnju Hrvatskoga sabora i državnih i drugih tijela te ostalih čimbenika zaduženih za provedbu Strategije suzbijanja korupcije,
- svojim djelovanjem i ustrojem Nacionalno vijeće jača nadzor nad tijelima zaduženim za provedbu Strategije suzbijanja korupcije,
- Nacionalno vijeće dužno je razmotriti prijedloge, pritužbe, stajališta i mišljenja građana i pravnih osoba.

Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije konstituirano je na 1. sjednici Vijeća dana 11. srpnja 2012.

U razdoblju od **11. srpnja 2012. do 30. lipnja 2013.** Vijeće je održalo **7** redovnih i **1** tematsku sjednicu. U radu svih sjednica, kako redovnih, tako i tematske prisustvovala je većina članova Nacionalnog vijeća.

Nacionalno vijeće je u navedenom razdoblju radilo u sastavu:

- Vladimir Šeks, zastupnik, HDZ, (predsjednik);
- Vesna Fabijančić-Križanić, zastupnica, SDP, (potpredsjednica);
- Peđa Grbin, zastupnik, SDP, član;
- Jadranka Kosor, zastupnica, HDZ,
- članica je do 24. svibnja 2013; a potom Ana Lovrin, zastupnica, HDZ,
- Dragutin Lesar, Hrvatski laburisti – Stranka rada, član;
- Vesna Kesić, predstavnica nevladinih udruga koje se bave problemom korupcije, članica
- Anton Filić, predstavnik sindikata, član;
- Nikola Kristić, predstavnik medija, član;
- Branko Roglić, predstavnik poslodavaca, član;
- dr.sc. Viktor Gotovac, predstavnik akademske zajednice, član;
- Jasminka Trzun, predstavnica stručnjaka, članica.

- **Redovne sjednice Nacionalnog vijeća**

Nacionalno vijeće svojim zaključkom sa 1. sjednice Vijeća predložilo je Vladi Republike Hrvatske potrebu pristupanja izradi izmjena i dopuna Strategije suzbijanja korupcije iz 2008. i reviziju Akcijskog plana iz 2010 g.

Vlada Republike Hrvatske prihvatila je prijedlog Nacionalnog vijeća i odlukom od 15. studenog 2012. usvojila novi Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije.

Na redovnim sjednicama Nacionalnog vijeća analizirana su i prihvaćena Izvješća nositelja provedbe Strategije suzbijanja korupcije.

Izvješće Državnog odvjetništva o provedbi antikorupcijskih mjera

Realizacija mjera iz Revidiranog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije

Nadzor nad radom državnih odvjetništava i ocjenjivanje rada

Nadzor nad radom državnog odvjetništva u cjelini, kao i nadzor nad radom svakog državnog odvjetništva, dio je poslova koje obavlja Državno odvjetništvo Republike Hrvatske u odnosu na niža državna odvjetništva (USKOK, županijska i općinska državna odvjetništva) mjera je koju DO RH provodi trajno u cilju jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanja povjerenja građana u državne institucije.

Uz nadzor nad radom državnog odvjetništva, Odjel za nadzor Državnog odvjetništva Republike Hrvatske posebno prati rad županijskih i općinskih državnih odvjetništava koja, na temelju praćenja rezultata rada svakog zamjenika i savjetnika, dostavljaju mjesečna izvješća. Podaci o praćenju rada i primjedbama na rad, te podaci o mjesečnim rezultatima rada podloga su državnom odvjetniku za ocjenjivanje rada zamjenika i savjetnika, dok na osnovu zbirnih rezultata više državno odvjetništvo ocjenjuje niže državne odvjetnike. Zamjenici se ocjenjuju prvih pet godina svake godine, a zatim svake tri godine, dok se državni odvjetnici ocjenjuju svake dvije godine.

Uz redovan nadzor i preglede u slučaju zamijećenih većih nepravilnosti ili pogrešne primjene zakona provodi se izvanredni nadzor. U 2012. godini Državno odvjetništvo Republike Hrvatske provelo je četiri izvanredna nadzora i u dva slučaja državni odvjetnici su nakon izvršenog nadzora podnijeli zahtjev za razrješenje s dužnosti državnog odvjetnika.

Analiza postojeće mreže sudova i državnih odvjetništava i izrada prijedloga Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava, te procjena prostornih, kadrovskih i drugih materijalnih pretpostavki za primjenu novog Zakona o kaznenom postupku.

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske ovu mjeru je provelo u cilju unaprjeđivanja pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije sačinjavanjem detaljne procjene materijalnih, prostornih i kadrovskih uvjeta. Na osnovu praćenja rada te na osnovu navedene procjene Državno odvjetništvo Republike Hrvatske dalo je Ministarstvu pravosuđa prijedlog za racionalizaciju mreže državnih odvjetništava. Racionalizacija je provedena u dva navrata. Najprije je smanjen broj općinskih državnih odvjetništava na 33, a zatim je smanjen broj županijskih državnih odvjetništava na 15. Kako je prije ovih racionalizacija broj županijskih odvjetništava bio 20, a općinskih 61, to je došlo do značajnog smanjenja mreže državnih odvjetništava. Uz to potrebno je napomenuti kako smo zbog potreba

primjene novog Zakona o kaznenom postupku ukinuli većinu stalnih službi što dodatno daje argumente za tvrdnju kako je u ovom dijelu ova mjera provedena

Progon počinitelja kaznenih djela bez obzira na visinu stečene koristi izvršenjem koruptivnih kaznenih djela

Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, u cilju afirmacije pristupa "nulte tolerancije" na korupciju, pokreće kazneni progon protiv svakog počinitelja korupcijskih kaznenih djela bez obzira na korist koju si je tim djelom pribavio.

Za korupcijska kaznena djela, u periodu od 1. siječnja do 1. kolovoza 2012., USKOK je zaprimio prijave protiv 548 osoba. U odnosu na 383 osobe kaznene prijave su odbačene. Protiv 83 osobe doneseni su nalozi o provođenju istrage. Protiv 172 osobe podignute su optužnice. Sudovi su donijeli 141 presudu od kojih 137 osuđujućih presuda.

Analiza rada državnog odvjetništva u predmetima iz nadležnosti USKOK-a

Praćenje rada Ureda, posebno korupcijskih predmeta, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske trajno provodi u cilju podizanja razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona korupcijskih kaznenih djela.

Rad Ureda se prati svakodnevno i u slučaju kada se obim rada poveća u Ured se na rad na godinu dana upućuju zamjenici iz drugih državnih odvjetništava. Na osnovu tog praćenja se odobravaju i upućivanja na rad u pojedinim predmetima Ureda kako bi se kapaciteti Ureda oslobodili za rješavanje onih najtežih i najsloženijih slučajeva.

Zaključivanje sporazuma o suradnji među MINGORP-a i USKOK-a

U srpnju 2010. godine USKOK je sklopio Sporazum o suradnji na području sprječavanja korupcije u postupcima javne nabave s Upravom za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva rada i poduzetništva radi efikasnijeg otkrivanja koruptivnih kaznenih djela te prikupljanja dokaza za kazneni progon počinitelja kaznenih djela u postupcima javne nabave. Navedeni Sporazum omogućava razmjenu podataka važnih za sprječavanje korupcije, međusobnu stručnu pomoć i edukaciju u području javne .

USKOK je, osim naprijed navedenog Sporazuma s Upravom za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva sklopio i niz drugih sporazuma o suradnji kojima su definirana područja i načini suradnje te su određene osobe za kontakt. Tako je sklopljen Sporazum o unaprjeđivanju suradnje u borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije s Poreznom upravom Ministarstva financija u rujnu 2006. godine, Sporazum o razmjeni podataka u pretkaznenoj fazi postupka s Ravnateljstvom policije u kolovozu 2009. godine. Sporazum o suradnji i razmjeni podataka, informacija i dokumentacije s Uredom za sprječavanje pranja novca Ministarstva financija u veljači 2011.godine, Sporazum o suradnji i razmjeni podataka, informacija i dokumentacije s Financijskim inspektoratom Ministarstva financija u veljači 2011. godine, Sporazum o suradnji na području otkrivanja kaznenih djela u postupcima financijskih nadzora s Financijskom policijom Ministarstva financija u veljači 2011. godine. Sporazum o suradnji s Uredom za središnju javnu nabavu Vlade RH u veljači 2011. godine i Sporazum o suradnji s Carinskom upravom Ministarstva financija u lipnju 2011. godine.

Analitičko obavještajna obrada sumnjivih transakcija

Državno odvjetništvo je korisnik analiza koje izrađuje Ured za sprječavanje pranja novca i redovito, po potrebi u pojedinim predmetima, USKOK traži izvješća o obradi sumnjivih transakcija ukoliko se radi o mogućem počinjenju kaznenih djela iz njegove nadležnosti.

Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i potrebi njezina suzbijanja

U cilju podizanja javne svijesti o štetnosti korupcije i potrebi njezina suzbijanja Odjel za sprječavanje pojava korupcije i za odnose s javnošću USKOK-a trajno provodi ovu mjeru koja se odnosi na održavanje susreta s novinarima. Tako je u rujnu 2011. godine održan sastanak s predstavnicima Zbora sudskih izvjestitelja. Osim navedenog, djelatnici Odjela za sprječavanje pojava korupcije i za odnose s javnošću USKOK-a svakodnevno komuniciraju s novinarima koji prate područje pravosuđa.

Izvešće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva pravosuđa

Unutarnja jedinica Ministarstva pravosuđa zadužena za suzbijanje korupcije

Prema Uredbi Sektor za suzbijanje korupcije obavlja slijedeće stručne i administrativne poslove: pomaže i podupire nositelje provedbe mjera u cilju suzbijanja korupcije; sastavlja godišnja izvješća o provedbi mjera nacionalnih, strateških i provedbenih dokumenata; surađuje s Nacionalnim vijećem za praćenje provedbe Strategije suzbijanje korupcije; obavlja stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije; potiče primjenu europskih i drugih međunarodnih politika suzbijanja korupcije; prati provedbu preporuka Skupine država protiv korupcije (GRECO); surađuje s javnim sektorom, privatnim sektorom i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave; sudjeluje u programima podizanja javne svijesti i obrazovanja o štetnosti korupcije; obavlja poslove izrade promotivnih letaka i brošura; uspostavlja, unaprijeđuje i promovira suradnju s organizacijama civilnog društva u cilju trajnog savjetovanja između organizacija civilnog društva i nositelja mjera nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata; prikuplja i analizira podatke o provedbi Strategije suzbijanja korupcije; obavlja poslove izrade mjera za pripadajuće akcijske planove; izrađuje posebna izvješća o zakonodavnom okviru i trendovima suzbijanja korupcije sa statističkim podacima za pojavne oblike korupcije; provodi istraživanja o rasprostranjenosti i uzrocima korupcije; radi na prikupljanju, analizi i objavi svih važnih podataka vezanih uz suzbijanje korupcije i predstavlja središnje je mjesto za ujednačavanje i razmjenu podataka o suzbijanju korupcije između svih relevantnih tijela na nacionalnoj razini;

Uz navedeno djelatnici Samostalnog sektora svakih 6 mjeseci prikupljaju izvješća o provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010-2012. Sva prikupljena izvješća objavljuju se na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr te se temeljem istih analizira provedba programa odnosno izrađuje se objedinjeno izvješće.

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije je tijekom siječnja 2012. godine izradio „Komparativni prikaz tijela za sprječavanje korupcije i sukoba interesa" u kojem se analizirala praksa Slovenije, Latvije, Rumunjske, Litve, Srbije i Kanade u ovome području.

Ministarstvo pravosuđa je nositelj čitavog niza zakona kojim se unapređuje pravni i institucionalni okvir pridonoseći suzbijanju korupcije

Novi Kazneni zakon (NN 125/11 - u daljnjem tekstu KZ) donesen je 21. listopada 2011. godine, a stupa na snagu 1. siječnja 2013. Godine

S obzirom na donošenje novog Kaznenog zakona (NN, broj 125/11) koji stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine Ministarstvo pravosuđa izradilo je nacrt Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku koji je 18. srpnja 2012. godine upućen u zakonodavnu proceduru. Prijedlogom se provodi usklađenje odredaba Zakona o kaznenom postupku sa novim Kaznenim zakonom, a u ograničenoj je mjeri intervenirano i u pojedine odredbe na koje je ukazala praktična primjena zakona (sada na svim postupcima) sve radi osiguranja kvalitetnije i učinkovitije primjene novih institute.

Ministarstvo pravosuđa u lipnju 2012. godine uputilo je u zakonodavni postupak nacrt Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama **Zakona o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela** kojim se predlaže sadržajno, terminološko i strukturalno usklađenje sa novim Kaznenim zakonom, kao i određena poboljšanja postojećih zakonskih odredbi. Tako se predlaže odredba o mogućnosti fakultativnog oslobođenja od kazne pravne osobe koja je prijavila kazneno djelo odgovorne osobe prije njegovog otkrivanja ili prije saznanja da je djelo otkriveno. Naime, prijedlogom ove odredbe nastoji se motivirati pravne osobe da prijavljuju kaznena djela koje su počinile odgovorne osobe u toj pravnoj osobi. Predlaže se nadalje povišenje zakonskih maksimuma novčanih kazni koje se mogu izreći pravnim osobama.

Komponenta twinning projekt „Jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije - Podrška Sektoru za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa”

Kroz ovu komponentu dobivene su preporuke za organizacijsku strukturu i metode rada Sektora za suzbijanje korupcije unutar Ministarstva pravosuđa u skladu s EU standardima, provedena je edukacija zaposlenika Sektora za suzbijanje korupcije te su dane preporuke na temu javno-privatnog partnerstva u području prevencije korupcije temeljene na iskustvima EU.

Strategija suzbijanja korupcije i Akcijski plan ističu važnost stalnih edukacija u svrhu jačanja integriteta, unapređenja suzbijanja korupcije te prepoznavanja i uklanjanja korupcijskih rizika.

- **Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010. - 2012.** namijenjena predstavnicima trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu.
- U suradnji sa Švedskim veleposlanstvom u Zagrebu, Veleposlanstvom Kraljevine Danske u Zagrebu i Hrvatske udruge poslodavaca 3. studenoga 2011. godine održana je konferencija „**Odgovornost, integritet i transparentnost u poslovanju**” namijenjena privatnim tvrtkama i predstavnicima trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu.
- U suradnji s Bramshill policijskom akademijom iz Velike Britanije a pod pokroviteljstvom Vlade Velike Britanije održane su edukacije „**Jačanje institucija Republike Hrvatske u postupcima oduzimanja imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom**” s ciljem jačanja stručnih kapaciteta tijela nadležnih za postupak otkrivanja i oduzimanja imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom. Korisnici projekta bili su suci, državni odvjetnici, policijski službenici, te predstavnici Porezne uprave, Carinske uprave i Ureda za sprječavanje pranja novca. Seminar u trajanju od pet dana održan je u Osijeku (listopad 2011. godine), Splitu (studen 2011. godine), Rijeci (siječanj 2012.godine) i Zagrebu (veljača 2012. godine).
- Kroz provedbu projekta „**Jačanje prava na pristup informacijama**” kojeg je financirala Vlada Velike Britanije u suradnji s Agencijom za zaštitu osobnih podataka organizirane su edukacije za povjerenike za informiranje u Zagrebu, Slavonskom Brodu, Rijeci i Varaždinu. Također, u ožujku 2012. godine provedena je edukacija koja je bila namijenjena službenicima za informiranje u trgovačkim društvima koja provode Antikorupcijski program, a okupila je predstavnike 52 trgovačka društva. Glavni cilj edukacije bio je upoznavanja službenika za informiranje sa novim Zakonom o pravu na pristup informacijama te s obvezama tijela javne vlasti koje proizlaze iz navedenog zakona.
- Djelatnici Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa sudjelovali su u osmišljavanju i provedbi specijalističke antikorupcijske edukacije za djelatnike Porezne uprave (lipanj 2012. godine).

Izvešće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva uprave

U sklopu Uprave za službeničke odnose Ministarstva uprave ustrojena je Služba za etiku i sustav vrijednosti (ranije Odjel za etiku), koji je u proteklom razdoblju radio na primjeni etičkih principa u odnosu na osobno ponašanje službenika, mogući sukob interesa, primanje darova i moguće koruptivno i drugo neetičko ponašanje službenika i razvoju profesionalne etike u državnim tijelima, te zaprimao i rješavao pritužbe građana i službenika na neetičko i moguće koruptivno ponašanje službenika.

Služba za etiku i sustav vrijednosti obavlja stručne poslove koji se odnose na primjenu etičkih načela u javnoj upravi, u odnosu na osobno ponašanje službenika i namještenika, zatim na mogući sukob interesa, primanje darova i moguće koruptivno i drugo neetičko ponašanje službenika i namještenika. Služba surađuje s nadležnim državnim tijelima u pitanjima koja se odnose na sprječavanje i suzbijanje mogućeg sukoba interesa, nezakonitog primanja darova, mogućeg koruptivnog i drugog neetičkog postupanja službenika i namještenika.

Također, Služba za etiku i sustav vrijednosti putem **otvorenog telefona 0800-03 04** te na druge načine zaprima prijave i pritužbe građana i drugih stranaka, kao i službenika i namještenika u svezi saznanja o kršenju načela etičkog postupanja u državnim tijelima. Navedene prijave Služba za etiku i sustav vrijednosti upućuje povjerenicima za etiku i drugim nadležnim tijelima (USKOK-u, MUP-u i državnim tijelima u kojima su prijavljene nepravilnosti) te prati njihovo rješavanje, a o zaprimljenim prijavama i pritužbama i o njihovom rješavanju vodi evidenciju. Tijekom 2010., 2011 i 2012. godine do podnošenja ovog izvješća ukupno je zaprimljeno 150 prijava na neetičko postupanje državnih službenika koje su prosljeđene povjerenicima za etiku na nadležni postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe.

U sklopu realizacije Akcijskog plana uz strategiju suzbijanja korupcije u svim državnim tijelima imenovani su povjerenici za etiku s kojima Služba za etiku i sustav vrijednosti izravno surađuje na rješavanju svih nepravilnosti vezanih za neetičko i moguće koruptivno postupanje. Također Služba daje savjete i mišljenja službenicima i namještenicima u svezi pitanja izbjegavanja sukoba interesa, koruptivnog i drugog neetičkog postupanja, te daje mišljenja građanima i drugim strankama o tome da li određeno postupanje predstavlja sukob interesa, koruptivno ili drugo neetičko postupanje. Suraduje u izradi propisa i poduzima mjere u cilju zaštite službenika i namještenika koji ukazuju na korupciju. Služba za etiku i sustav vrijednosti izrađuje i potiče programe etičke edukacije u suradnji sa Državnom školom za javnu upravu, izrađuje smjernice o primjeni profesionalne etike u javnoj upravi i sudjeluje u izradi programa i provođenju etičke edukacije službenika i namještenika.

Vođenje evidencije o službenicima osuđenih za teže povrede službene dužnosti koje imaju obilježje korupcije

Vlada RH donijela je 24. lipnja 2010. godine Zaključak kojim se tijela državne uprave obvezuju da Ministarstvu uprave dostavljaju podatke o službenicima protiv kojeg je pokrenut kazneni postupak, odnosno protiv kojeg je pokrenut istražni postupak i određen pritvor, kojima je prestala državna služba zbog teže povrede službene dužnosti koja ima obilježje korupcije, rješenje o udaljenju iz službe, te nakon donošenja pravomoćne presude obavijest o presudi nadležnog suda ili rješenje o prestanku službe po sili zakona.

Ministarstvo uprave zaprimilo je tijekom 2011. godine ukupno **69 rješenja o udaljenju** iz službe državnih službenika od čega **52 rješenja** zbog pokrenutog postupka zbog teške povrede službene dužnosti za djelo koje **ima obilježje korupcije**, **3 rješenja** zbog pokrenutog **kaznenog postupka** i **14 rješenja** zbog pokrenutog **istražnog postupka** i određenog pritvora, a zbog djela koja imaju obilježje korupcije. Tijekom 2011. godine dostavljeno je ukupno **21 rješenje o prestanku državne službe** i to **2 rješenja** zbog teške povrede službene dužnosti koja ima obilježje korupcije, **8 rješenja** o prestanku službe

po sili zakona za državne službenike koji su osuđeni na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za kazneno djelo koje ima obilježje korupcije te **11** rješenja donesene pravomoćne presude nadležnog suda za kazneno djelo koje ima obilježje korupcije.

Isto tako, tijekom 2011. godine za **6** državna službenika izrečena je **sigurnosna mjera zabrane obavljanja zvanja, djelatnosti ili dužnosti u trajanju od 5 godina.**

Ministarstvo uprave je u sklopu provedbe mjera iz Strategije suzbijanja korupcije, koju je Hrvatski sabor donio 19. lipnja 2008. godine i revidiranom Akcijskom planu za provođenje Strategije, koji je usvojila Vlada Republike Hrvatske 18. ožujka 2010. godine, kao i Strategiji razvoja ljudskih potencijala u državnoj službi 2010-2013. iz prosinca 2009. godine i Akcijskog plana za provođenje te Strategije, iz travnja 2010. godine, za učinkovitiju borbu protiv korupcije i svih njenih oblika tiskalo dvije brošure pod nazivom „Suzbijanje korupcije” i „Korupcija-ozbiljan problem”. Navedene brošure dostavljene su svim tijelima državne vlasti, njihovim ustrojstvenim jedinicama na teritoriju Republike Hrvatske i pravnim osobama s javnim ovlastima iz njihove nadležnosti te putem ureda državne uprave u županijama službenicima u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ministarstvo uprave je u sklopu provedbe mjera iz Strategije suzbijanja korupcije, koju je Hrvatski sabor donio 19. lipnja 2008. godine i revidiranom Akcijskom planu za provođenje Strategije, koji je usvojila Vlada Republike Hrvatske 18. ožujka 2010. godine, kao i Strategiji razvoja ljudskih potencijala u državnoj službi 2010-2013. iz prosinca 2009. godine i Akcijskog plana za provođenje te Strategije, iz travnja 2010. godine, za učinkovitiju borbu protiv korupcije i svih njenih oblika tiskalo dvije brošure pod nazivom „Suzbijanje korupcije” i „Korupcija-ozbiljan problem”. Navedene brošure dostavljene su svim tijelima državne vlasti, njihovim ustrojstvenim jedinicama na teritoriju Republike Hrvatske i pravnim osobama s javnim ovlastima iz njihove nadležnosti te putem ureda državne uprave u županijama službenicima u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Izješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja

U kontekstu prevencije i suzbijanja korupcije zadaće Agencije, odnosno uspostava djelotvornog tržišnog natjecanja, kako kroz kontrolu ponašanja poduzetnika na tržištu, a osobito kroz kontrolu dodjele državnih potpora, predstavljaju u širem smislu važan oblik antikorupcijske aktivnosti. Stoga je i učinkovita provedba zakona i propisa s ovog područja odnosno rad Agencije usmjeren na prevenciju i suzbijanje nedozvoljenih aktivnosti na tržištu od strane poduzetnika i osobito na kontrolu ponašanja državnih tijela na nacionalnoj i lokalnoj razini pri dodjeli potpora, koje pojedine poduzetnike mogu staviti u neopravdano povoljniji položaj na tržištu u odnosu na one koji ne dobivaju potpore.

U odnosu na antikorupcijske mjere vezano uz rad i djelovanje same Agencije odnosno Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja i stručne službe Agencije već su odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja ugrađeni zaštitni mehanizmi koji stvaraju uvjete isključivanja djelovanja koja bi se povezivala s koruptivnim ponašanjem i možebitnim sukobom interesa pri obavljanju poslova iz djelokruga Agencije. Sukladno Akcijskom planu za provođenje antikorupcijskog programa koji je usvojila Agencija izmijenjen je i niz internih akata i pravila ponašanja kojima je Agencija uskladila svoje djelovanje s načelima Strategije suzbijanja korupcije Hrvatskog Sabora (Narodne novine, broj 75/08). Nadalje, djelovanje Agencije, koji se s jedne strane temelji na javnost i transparentnost njezinoga rada, a na drugoj na zaštiti prava svake stranke u postupku pred Agencijom pokazatelji su odlučnosti ove institucije u provedbi mjera usmjerenih na prevenciju i suzbijanje korupcije.

Agencija je usvojila Akcijski plan za provođenje antikorupcijskog programa u kojem su objedinjene sve mjere koje Agencija provodi već nekoliko godina, a odnose se na provedbu antikorupcijskog programa i

ostalnih politika usmjerenih na stvaranje okruženja i uvjeta za sprječavanje korupcije. U Akcijskom planu sadržane su i nove mjere i ciljevi koji će se provoditi u slijedećoj godini.

Glavni elementi Akcijskog plana usmjereni su na provedbu četiri prioriteta cilja:

1. Unapređivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije
2. Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu
3. Afirmacija pristupa „nulte tolerancije“ na korupciju
4. Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama.

Težište svih mjera iz ovog akcijskog plana je da se kroz aktivnosti Agencije koje se provode sukladno ZZTN-u i ZDP-u poboljša transparentnost i integritet Agencije, te da se poslovi obavljaju na pravilan, etičan i učinkovit način, i da se o njima pravodobno izvješćuje.

Akcijski plan obvezuje sve radnike Agencije, uključujući članove Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, da provode antikorupcijske mjere u Agenciji, čime doprinose jačanju pravnog sustava i vjerodostojnosti tijela državne i javne vlasti.

Zbog posebne osjetljivosti poslova iz nadležnosti Agencije koji obuhvaćaju postupke protiv poduzetnika za koje postoji sumnja da svojim ponašanjem na tržištu narušavaju tržišno natjecanje, kao i u slučaju odobravanja državnih potpora gdje Agencija u određenim slučajevima provodi analizu poslovanja i financijskih izvješća poduzetnika, podaci i informacije s kojima raspolaže Agencija imaju i svoju tržišnu vrijednost te se mogu smatrati poslovnom tajnom. Poslovnom tajnom mogu se sukladno Zakonu o zaštiti tržišnog natjecanja (članak 53.) smatrati i drugi podaci te je od iznimne važnosti osigurati sustav zaštite odnosno onemogućiti širenje informacija i podataka koji se smatraju poslovnom tajnom ali i drugih osjetljivih informacija izvan Agencije. Stoga je dopunama Pravilnika o radu, a potom i dopunama ugovora o radu svakog radnika i člana Vijeća Agencije uvedena obveza potpisivanja Izjave o povjerljivosti i nepristranosti za sve zaposlenih. Ovom Izjavom zaposleni pod materijalnom i kaznenom odgovornošću potvrđuju da su u prethodnoj godini svoje poslove obavljali u skladu s važećim pravnim propisima te da će u tekućoj godini postupati u skladu s njima.

Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije u nadležnosti Državnog ureda za središnju javnu nabavu u 2011. i prvom polugodištu 2012. godine

Tijekom 2011. godine, postupci javne nabave su provedeni za sljedeće nabavne kategorije odnosno potkategorije:

1. poštanske usluge (ostale poštanske usluge),
2. gorivo (opskrba na benzinskim postajama)
3. automobili (nabava automobila za inspektore cestovnog prometa, nabava kombija za prijevoz transplantacijskih timova),
4. uredski materijal (toneri i tinte te papir i uredski pribor),
5. usluge obveznog osiguranja od automobilske odgovornosti,
6. potrošni materijal,
7. telekomunikacijske usluge i oprema u pokretnim mrežama,
8. voda za piće u galonima i bocama,
9. usluge čišćenja (30 grupa),

pri čemu je sklopljeno ukupno 45 okvirnih sporazuma i 3 ugovora u vrijednosti 518.281.251,07 kn. Pri tome su postignute uštede u iznosu cca 55 mil. kn.

Nadalje, tijekom prvog polugodišta 2012. godine Državni ured je proveo postupke javne nabave za nabavne kategorije „Ostala uredska oprema" i „Usluge analize postojećeg stanja te razvoja strategije i provedbenog koncepta poboljšanja efikasnosti upravljanja u određenim tijelima i trgovačkim društvima", te „Usluge stalnog pristupa internetu" dok su postupci za nabavu vozila u okviru Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa, računala i računalne opreme te tonera i tinti u tijeku.

U pripremi su postupci javne nabave (pred objavom ili je u tijeku izrada tehničke specifikacije) za sljedeće nabavne kategorije: licence, elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i oprema, održavanje i servis vozila i gume, uredski namještaj, tekuće održavanje objekata u sjedištu obveznika središnje javne nabave.

U cilju podizanja kvalitete postupaka javne nabave, kao i profesionalizacije djelatnika, Državni ured se koristio stručnim i specijalističkim znanjima i u svrhu toga tijekom 2011. godine zaključio ugovore i sporazume sa sljedećim institucijama:

- > Šumarskim fakultetom vezano za izradu kataloga uredskog namještaja,
- > Ekonomskim institutom vezano za metodologiju istraživanja nabavnih cijena za potrebe planiranja,
- > Uredom za suzbijanje korupcije i organiziranog i kriminaliteta - na području otkrivanja počinitelja kaznenih djela i prevencije istih u postupcima javne nabave.

Izješće Ministarstva branitelja o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije za period od četvrtog kvartala 2011.g. do 30. lipnja 2012. godine

Mjere su:

- - Objava svih natječaja za dodjelu sredstava u javnim glasilima i na web stranicama Ministarstva branitelja;
- - Provoditi naknadnu kontrolu namjenskog trošenja odobrenih sredstava u udrugama građana;
- - Postupanje po svim zaprimljenim anonimnim i potpisanim prijavama koje ukazuju na nezakonito stjecanje statusa i prava po Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji;

U IV kvartalu 2011. godine, temeljem prijava izvršene su 2 obnove postupka u kojima je utvrđen prestanak statusa člana obitelji SSHB i 1 obnova postupka u kojoj je utvrđen prestanak statusa HRVI-a.

-1 prijava je arhivirana i po njoj se nije postupalo budući osoba ne ostvaruje nikakvo pravo preko Ministarstva branitelja. 9 prijava je arhivirano nakon provjera jer u istim nisu utvrđene nepravilnosti i prijave se ocijenjene neutemeljenima, dok su kod 1 prijavljene osobe uočene nepravilnosti (krivotvorenje dokumentacije), ali zbog zastare se nije moglo postupati.

- u 2012. godini, temeljem prijava pokrenuto je 4 postupka radi utvrđivanja postojanja vanbračne zajednice; pokrenut je 1 postupak prestanka prava na obiteljsku invalidninu, u obnovi postupka utvrđen je 1 prestanak statusa HRVI.

- 17 prijava je arhivirano i po njima se nije postupalo (4 prijave radi nedovoljno podataka o prijavljenom; - - 13 prijava - osoba ne ostvaruje nikakvo pravo preko Ministarstva branitelja). 31 prijava je arhivirano nakon provjera jer u istim nisu utvrđene nepravilnosti i prijave se ocijenjene neutemeljenima;

- - Ustrojavanje evidencija o podnesenim prijavama te postupanjima nadležnih tijela državne uprave i drugih državnih institucija po istome.

Izješće o provedenim mjerama iz akcijskog plana uz strategiju suzbijanja korupcije iz 2010. godine u okviru nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja

Sukladno Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije iz 2010. godine u nadležnosti Ministarstva zaštite okoliša, prostornoga uređenja i graditeljstva zadane su mjere kroz dva poglavlja.

Poglavlje: Gospodarstvo

- mjera 53

Cilj: Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije.

Mjera: Nadzor zakonitosti rada upravnih tijela nadležnih za izdavanje lokacijskih dozvola i akata na temelju kojih se može graditi i poduzimati zakonom propisane mjere. Rok: trajno

- mjera 54

Cilj: Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije.

Mjera: Provoditi stručno usavršavanje lokalnih i državnih službenika (urbanističkih i građevinskih inspektora) koji rade na stručnim poslovima prostornog uređenja i gradnje. Rok: trajno

- mjera 55

Cilj: Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama.

Mjera: Provoditi upravni nadzor nad radom upravnih odjela za prostorno uređenje i gradnju županija i velikih gradova. Rok: trajno

Poglavlje: Javne financije

- mjera 60

Cilj: Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama.

Mjera: Provoditi naknadnu kontrolu namjenskog trošenja odobrenih sredstava u udrugama građana.

Rok: trajno

U skladu s Antikorupcijskim programom Vlade Republike Hrvatske i Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 172/03 i 77/11) svi postupci javne nabave pri Ministarstvu su javni, što znači da se svi podaci objavljuju javno, elektronskim putem na Portalu za javnu nabavu što omogućuje svim zainteresiranim subjektima cjeloviti uvid u postupke koji se provode. Također, sukladno Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 90/11), od strane unutarnje jedinice za javnu nabavu osiguran je uvid u spise svim zainteresiranim subjektima, te pravo na žalbu u propisanom zakonskom roku. Nadalje, prilikom otvaranja javnih ponuda strogo se poštuje princip javnosti i transparentnosti postupka na način da je omogućeno svim zainteresiranim subjektima da budu nazočni prilikom otvaranja ponuda, da se osnovni podaci iz svih pristiglih ponuda čitaju pred njima, te da imaju pravo uvida u svaku pojedinu ponudu, kako je to regulirano navedenim propisima Antikorupcijski program obvezuje Ministarstvo da sustavno otklanjanje uzroka korupcije, uz primjenu odgovarajućih institucionalnih rješenja, utvrđivanja nadležnosti za provedbu aktivnosti, poštivanje rokova izvršenja te obvezu izvješćivanja Državnoj reviziji.

Izvešće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva poljoprivrede za razdoblje od 1. srpnja 2010. do 30. lipnja 2012. godine

Izvešće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva poljoprivrede za razdoblje od 1. srpnja 2010. do 30. lipnja 2012. obrazložio je ministar, Tihomir Jakovina. Ministar je obrazlažući izvršenja mjera iz Akcijskog plana istaknuo koje su **mjere izvršene u cijelosti** (Objavljivati podatke o natječajima i rezultatima natječaja iz nadležnosti Ministarstva, Objavljivati podatke o mogućnostima ostvarivanja materijalnih i nematerijalnih prava iz djelokruga Ministarstva, kao i podatke o korisnicima materijalnih i nematerijalnih prava (pravnih i fizičkih osoba) iz djelokruga Ministarstva, Objavljivati i redovito osvježavati upisnike na web stranicama - Uprava veterinarstva, Prilagodba nacionalnih programa, zakona i provedbenih propisa iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja pravnoj stečevini EU: Pravilnik o povlastici za obavljanje gospodarskog ribolova na moru i registru o izdanim povlasticama, Prilagodba nacionalnih programa, zakona i provedbenih propisa iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja pravnoj stečevini EU: Pravilnik o organizacijama proizvođača u

ribarstvu, Prilagodba nacionalnih programa, zakona i provedbenih propisa iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja pravnoj stečevini EU: Izmjene i dopune Zakona o poljoprivrednom zemljištu, Prilagodba nacionalnih programa, zakona i provedbenih propisa iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja pravnoj stečevini EU : Zakon o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju, Prilagodba nacionalnih programa, zakona i provedbenih propisa iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja pravnoj stečevini EU: Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda. Razvoj Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju koja je osnovana radi operativne provedbe mjera tržišne i strukturne potpore u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, Provođenje nadzora nad primjenom propisa iz djelokruga ministarstva i namjenskog korištenja sredstava državnih potpora kroz administrativni i inspekcijски nadzor, Uspostava registra i objava podataka o zadrugama, organizacijama proizvođača i drugim subjektima sukladno propisima iz područja ribarstva, Provoditi naknadnu kontrolu namjenskog trošenja odobrenih sredstava u udrugama građana), a koje **mjere izvršene djelomično** (Prilagodba nacionalnih programa, zakona i provedbenih propisa iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja pravnoj stečevini EU: Pravilnik o strukturnim mjerama u ribarstvu, Prilagodba nacionalnih programa, zakona i provedbenih propisa iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja pravnoj stečevini EU: Pravilnik o povlastici za obavljanje gospodarskog ribolova na moru i registru o izdanim povlasticama, Razvoj Samostalne služba za akreditaciju Agencije za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju i ovjeravanje i potvrđivanje provedbe programa potpore u ribarstvu te jačanje administrativnih kapaciteta kroz zapošljavanje 7 djelatnika, Upravni nadzor nad radom tijela kojima su povjerene zadaće provedbe propisa i dodiele materijalnih i nematerijalnih prava korisnicima), **1 mjera nije izvršena, a izvršenje 1 mjere je prebačeno u II kvartal 2013.**

Izvešće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva kulture

Sukladno mjerama iz Akcijskog plana i Revidiranog akcijskog plana vezanim uz Strategiju suzbijanja korupcije, Ministarstvo kulture je u sklopu antikorupcijskog djelovanja izvršilo kako slijedi.

Akcijski plan - povezivanje Konzervatorskih odjela u informatički sustav koji postoji unutar sjedišta ministarstva - mjera izvršena - osiguran je protok informacija i dokumentacije u cilju sprečavanja koruptivnog djelovanja i osigurana je transparentnost pokrenutih postupaka.

Revidirani akcijski plan - mjera 19. - *stavljanje svih registara i očevidnika koje vodi Ministarstvo kulture na web stranice Ministarstva* - izvršeno - na web stranici Ministarstva postavljeni su: Registar umjetničkih organizacija, Očevidnik kazališta, Upisnik knjižnica, Očevidnik muzeja, galerija i zbirke unutar ustanova i drugih pravnih osoba i Registar kulturnih dobara.

Revidirani akcijski plan - mjera 20. - *revizija Upisnika zaštićenih područja prirode* -Uprava za zaštitu prirode od 1. siječnja 2012. prešla je u nadležnost Ministarstva zaštite okoliša i prirode.

Revidirani akcijski plan - mjera 60. - *kontinuirano se izvršava* - sukladno ovoj mjeri kontinuirano se provodi kontrola namjenskog trošenja odobrenih sredstava u udrugama građana i kod drugih korisnika sredstava.

Izvešće o provedbi antikorupcijskih mjera Ministarstva turizma

MJERA	NADLEŽNO TIJELO	ROK	STATUS	OPIS
Pojačani nadzor nad namjenskim korištenjem sredstava	MINT	TRAJNO	U TRAJNOJ PROVEDBI	Ministarstvo turizma kontinuirano, prema okvirnim godišnjim planovima rada vezano uz provođenje potpora i kreditiranja razvojnih turističkih projekata provodi nadzor i

državnih potpora				kontrolu namjenskog utroška sredstava. Temeljem zakonskih i pod zakonskih akata koji se odnose na predmetno područje rada, obavljaju se službeni nadzori nad provedbom projekata i dodijeljenih sredstava prema ugovorima o sufinanciranju, sastavljaju se zapisnici, nakon čega se poduzimaju aktivnosti ovisno o nalazima kontrole.
Jačanje administrativnog kapaciteta za pojačani upravni nadzor nad radom prvostupanskih tijela i nadzor nad radom sustava turističkih zajednica	MINT	2010-2012	NE PROVEDENA	Mjera koju smo predložili znači da smo ocijenili potrebnim zapošljavanje novih državnih službenika koji bi provodili pojačani upravni nadzor u cilju suzbijanja korupcije. Budući daje na snazi Odluka Vlada RH je 17. prosinca 2009.g. donijela Odluku o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade RH (NN 153/09), prema kojoj je u pravilu zabranjeno novo zapošljavanje osim iznimno, provođenje mjere ovisi o trajanju zabrane novog zapošljavanja. S obzirom da tijekom 2012. godine nije bilo zapošljavanja, mjeru nije bilo moguće izvršiti.
Izmjena pravilnika o razvrstavanju i kategorizaciji kampova i hotela u dijelu koji se odnosi na vođenje postupka rekategorizacije	MINT	I KVARTAL 2010	U TIJEKU IZMJENA PRAVILNIKA	1) <i>Pravilnik o razvrstavanju i kategorizaciji ugostiteljskih objekata kampova iz skupine „kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj“</i> 2) <i>Pravilnik o razvrstavanju, kategorizaciji i posebnih standardima ugostiteljskih objekata iz skupina hotela, u dijelu koji se tiče vođenja postupka rekategorizacije: roditelj postupka ne može biti isti onaj koji je vodio prethodni postupak kategorizacije.</i> Napominjemo da se u praksi već postupa na način da voditelj postupka kategorizacije odnosno rekategorizacije nije ista osoba.

Izješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministva obrane

U skladu s Antikorupcijskim programom za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010. - 2012. godine trgovačka društva iz djelokruga nadležnosti Ministarstva obrane, Agencija Alan d.o.o., Pleter - usluge d.o.o. i Zrakoplovno-tehnički centar d.d., provode akcijske planove.

Društvo s ograničenom odgovornošću Agencija Alan d.o.o. osnovano je za obavljanje poslova uvoza i izvoza naoružanja i vojne opreme za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske i Ministarstva unutarnjih poslova; prodaje neperspektivnog naoružanja i vojne opreme za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske i Ministarstva unutarnjih poslova; izdavanje prethodne suglasnosti za proizvodnju naoružanja i vojne opreme za potrebe izvoza; sklapanje ugovora o proizvodnji naoružanja i vojne opreme za potrebe izvoza; uvoz i izvoz naoružanja i vojne opreme za komercijalne svrhe; marketing i

istraživanje inozemnih tržišta radi izvoza naoružanja i vojne opreme; konzalting i posredovanje u području proizvodnje i prometa naoružanja i vojne opreme te logističke usluge, opskrba, održavanje, transport, posredovanje i carinsko otpremništvo.

Trgovačko društvo Pleter - usluge d.o.o. obavlja trgovačke, ugostiteljske, hotelijerske i druge uslužne poslove.

Trgovačko društvo Zrakoplovno-tehnički centar d.d. za održavanje, obnovu i popravak zrakoplova dioničko je društvo za obavljanje poslova održavanja, obnove, popravka zrakoplova i zrakoplovno-tehničkih materijalnih sredstava i obavlja poslove od posebne važnosti za Republiku Hrvatsku.

Akcijskim planovima trgovačka društva odredila su aktivnosti i rokove za provedbu utvrđenih mjera za ostvarivanje zadanih ciljeva Antikorupcijskog programa Vlade Republike Hrvatske.

Društva su donijela i objavila vizije i misije te definirala i objavila opće i posebne ciljeve za sljedeće trogodišnje razdoblje, odredila osnovne organizacijske vrijednosti principe u pogledu odnosa s trećim stranama, definirala su pravila za prevenciju korupcije i osiguranje profesionalnog ponašanja, izradili su i objavili etički kodeks društva, imenovali povjerenike za etiku, natječaje za zapošljavanje objavljivali na stranicama društava, utvrdili mjere za jačanje područja u razvoju financijskog upravljanja i kontrola, imenovali osobe za nepravilnosti i unutarnjeg revizora, provodili specijaliziranu poduku zaposlenika u području etike, financijskog upravljanja, unutarnjeg nadzora i kontrole, javne nabave te zaštite oštećenika i osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju.

Izrada novog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije

U postupku Izrade novog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstvo obrane iz djelokruga svoje nadležnosti predložilo je Ministarstvu pravosuđa utvrđivanje sljedećih mjera :

1. Povećanje kapaciteta i sposobnosti Samostalnog sektora za javnu nabavu
2. Sustavni pristup edukaciji djelatnika Samostalnog sektora za javnu nabavu
3. Izrada i objava detaljnih uputa o ovlastima i odgovornostima kod stvaranja obveza za sve vrste roba, radova i sluga i financijskih obveza.

Cijeloviti tekstovi svih Izvješća nalaze se na internetskoj stranici Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije www.sabor.hr.

Strategija suzbijanja korupcije, koju je donio Hrvatski sabor 19. lipnja 2008., definira korupciju kao štetnu društvenu pojavu koja narušava temeljne društvene vrijednosti, te kao povijesni, psihološki, sociološki, gospodarski, politički i pravni fenomen. U najširem smislu, to je svaka zlouporaba javnih ovlasti radi ostvarenja osobne koristi. U užem smislu, korupcija se može definirati kao čin nedopuštene razmjene između javnog dužnosnika i druge osobe u cilju ostvarivanja osobne koristi. To je svaki čin kojim se, suprotno javnom interesu, nedvojbeno krše moral i pravne norme te povređuju temelji vladavine prava. Među najvažnijim posljedicama korupcije je gubitak javnog povjerenja u tijela državne vlasti i javne institucije, što se posljedično negativno odražava na gospodarski razvoj društva. Stoga ne samo korupcija, već i sama sumnja u korumpiranost, te dojam korumpiranosti dovode u pitanje vjerodostojnost svake vlasti.

Nacionalno vijeće inzistira, poglavito kada se radi o umiješanosti visokopozicioniranih dužnosnika i političara, na unapređenju učinkovitosti u razotkrivanju, procesuiranju i presuđivanju kaznenih djela korupcije, jer samo na taj način može se poboljšati indeks percepcije korupcije i dokazati da u borbi s korupcijom u Hrvatskoj nema nedodirljivih.

- **Tematska sjednica Nacionalnog vijeća**
 - **Vrednovanje učinaka i analiza Strategije suzbijanja korupcije iz 2008. godine**

U radu tematske sjednice sudjelovali su: **mr. sc. Orsat Miljenić**, ministar pravosuđa RH, na temu: Borba protiv korupcije u svjetlu ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju; **dr. sc. Marin Mrčela**, sudac Vrhovnog suda RH, na temu: Osvrt na pet godina Strategije suzbijanja korupcije iz 2008. godine; **Dražen Jelenić**, zamjenik glavnog državnog odvjetnika RH, predstavnik Republike Hrvatske u GRECO, na temu: GRECO i borba protiv korupcije; **Jadranka Kosor**, zastupnica u Hrvatskom saboru, u svojstvu bivše predsjednice Vlade RH, na temu: O pozitivnim i negativnim iskustvima u primjeni Strategije; **prof. dr. sc. Josip Kregar**, zastupnik u Hrvatskom Saboru, na temu: O promjenama društvenog konteksta i institucionalnog okvira od vremena nastanka Strategije (korupcija slučaj, ili sustav); **prof. dr. sc. Zdravko Petak**, FPZG, na temu: Kritične točke u implementaciji antikorupcijske strategije; **Dražen Gorjanski, dr. med.** Osijek, na temu: Sistemski problemi korupcije u hrvatskom zdravstvu; **dr. sc. Jelena Budak**, Ekonomski institut Zagreb, na temu: Iskustva hrvatskih građana s administrativnom korupcijom; **Duje Prkut**, predstavnik GONG-a, na temu: Analize antikorupcijske politike; **Saša Šegrt**, izvršna direktorica TIH-a, na temu: Učinci i aktualnost Strategije u kontekstu društvenih promjena

OSTALE AKTIVNOSTI NACIONALNOG VIJEĆA

Predsjednik, potpredsjednica i pojedini članovi Nacionalnog vijeća sudjelovali su u radu i susretima inozemnih i domaćih skupova na kojima su predstavljena pozitivna iskustva o ulozi Nacionalnog vijeća u unapređenju borbe protiv korupcije u Hrvatskoj.

Neki od tih susreta su s novinarima iz medijskih kuća u R.Srbiji kao i s gospođom **Laurom Stefan** i njenim suradnicima iz ekspertne misije Europske komisije.

Predsjednik Nacionalnog vijeća primio je šefa Delegacije Europske unije u Republici Hrvatskoj **Paula Vandorena**, a susreo se s profesorom Ericom Railom, specijalistom za etiku i sukob interesa iz Ureda za etiku Vlade SAD-a.

Sve predstavke građana koje su stizale Nacionalnom vijeću proslijeđene su DORH-u i drugim nadležnim tijelima na razmatranje i očitovanje.

PRIJEDLOZI I PREPORUKE NACIONALNOG VIJEĆA NOSITELJIMA MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE :

- predlaže se Vladi Republike Hrvatske pristupanje izradi izmjena i dopuna Strategije suzbijanja korupcije iz 2008. godine;
- nastavak proaktivnog pristupa korupciji i predlaganje korektivnih mjera;
- provođenje aktivnosti na podizanju svijesti o postojanju korupcije, njezinim uzrocima i opasnostima;

Može se zaključiti da su u zakonodavnom okviru, od ustavnih promjena, preko donošenja novih i izmjene i dopune postojećih zakona koji reguliraju pitanja javnih nabava, koncesija, sukoba interesa, financiranja političkih stranaka, prava na pristup informacijama, kaznenog zakona, zakona o kaznenom postupku, pravosudne reforme stvorene pretpostavke za učinkovitiju borbu protiv korupcije.

U cilju daljnjeg unapređenja zakonodavnog i institucionalnog okvira, ali i mjere njihove provedbe, neophodno je kontinuirano (jednom godišnje) revidirati akcijski plan kroz praćenje i nadzor provedbe donesenih zakona. Sumnje u politički pritisak na policiju, državno odvjetništvo i sudstvo u predmetima u kojima postoji sumnja na upletenost visokopozicioniranih dužnosnika smanjuju povjerenje građana u pravosuđe i otežavaju snažnije uključivanje građana u borbu sa korupcijom. Stoga je neophodno efikasno provođenje svih zakona donijetih radi osiguravanja neovisnog i profesionalnog pravosuđa i policije.

Percepcija građana o korupciji u hrvatskom društvu, posebno u pravosuđu, svim državnim tijelima, politici, zdravstvu, visokom školstvu i sportu, ukazuje na ozbiljnost i potrebu još jače borbe s korupcijom, koja se najprije ogleda u iskazivanju snažne političke volje svih nositelja vlasti od lokalne do nacionalne razine, a odmah zatim u realizaciji strategije i akcijskih planova. Samo vidljivi rezultati - pravomoćne osuđujuće presude i oduzimanje protupravno stečene koristi dovest će do smanjenja negativne percepcije javnosti.

Posljednjih mjeseci vidljiv je porast istraga o brojnim korupcijskim aferama koje su pokazale nedostatak integriteta, odgovornosti i transparentnosti brojnih državnih dužnosnika, službenika, institucija, političkih stranaka ili tvrtki. U borbi protiv korupcije transparentnost je najdjelotvornija prevencija korupcije. Otvorenost u poslovanju, mogućnost da javnost ima puni uvid u rad neke javne institucije, postupak javne nabave ili zapošljavanje predstavlja branu svakoj korupciji. Ali uz transparentnost, neraskidivo je nužno i znanje i odgovornost. U uvjetima recesije, nelikvidnosti i porasta nezaposlenosti rastu i korupcijski rizici pa je neophodno još jače iskazati snažnu političku volju i pojačati sve aktivnosti svih nositelja Strategije i Akcijskog plana u cilju prevencije, ranog otkrivanja i brzog procesuiranja svakog koruptivnog ponašanja.